

ПРОТОКОЛ СОБРАНИЯ ЖИТЕЛЕЙ
при проведении публичных слушаний
по вопросу «О преобразовании поселений, входящих в состав муниципального образования
«Муйский район», путём их объединения и наделения вновь образованного муниципального
образования статусом муниципального округа»

27 июня 2024 года

пгт. Таксимо

Наименование проекта муниципального правового акта, вынесенного на слушания: О преобразовании муниципальных образований: городское поселение «Поселок Таксимо», городское поселение «Северомуйское», сельское поселение «Муйская сельская администрация», входящих в состав территории муниципального образования «Муйский район» Республики Бурятия, путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Инициатор публичных слушаний: Совет депутатов МО «Муйский район».

Дата, номер и наименование решения о назначении публичных слушаний, а также дата его опубликования: Решение Совета депутатов муниципального образования «Муйский район» от 21 мая 2024 года № 49, обнародовано 23 мая 2024 года путем опубликования в газете «Муйская новь» №20 (2450) и на официальном сайте администрации МО «Муйский район» www.admmsk.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Дата и способ оповещения о времени и месте проведения публичных слушаний: газета «Муйская новь» №20 (2450) 23.05.2024 года и на официальном сайте администрации МО «Муйский район» www.admmsk.ru, а также в социальных сетях.

Время и место проведения слушаний с указанием количества зарегистрированных участников слушаний, присутствовавших на собрании: 18 часов 30 минут, Республика Бурятия, Муйский район, п. Таксимо, ул. 70 лет Октября дом 12, зал МУК ГДК «Верас».

50 зарегистрированных участников слушаний.

Количество составленных протоколов собрания жителей: 2

Количество участников публичных слушаний, подавших (высказавших) предложения и замечания по обсуждаемому вопросу: 0

Докладчики по проекту муниципального правового акта, вынесенного на слушания: Дашиев В.Ц., Кузьмичев Н.В.

Предложения и замечания к проекту муниципального правового акта, вынесенному на слушания, предоставленные в письменном виде в Комиссию, с указанием даты их поступления, за исключением снятых подавшими их участниками слушаний: не поступало

Рекомендации участников слушаний по проекту муниципального правового акта, вынесенному на слушания: ----

Мотивированное обоснование принятых решений Комиссией по проекту муниципального правового акта:

Председатель на публичных слушаниях – Дашиев В.Ц. – глава муниципального образования МО «Муйский район» -руководитель администрации.

Секретарь публичных слушаний – начальник юридического отдела администрации Грынык О.А.

Члены комиссии:

заместитель руководителя администрации по экономическому развитию Анашкина Л.А.;

депутат Совета депутатов МО «Муйский район» Чуканов А.В.;

заместитель председателя Совета депутатов муниципального образования «Муйский район» Кузьмичев Н.В.;

начальник финансово-бюджетного отдела администрации Листунова Ю.Ю.;
 начальник отдела экономического развития Родионова Т.В.;
 депутат Совета депутатов МО «Муйский район» Васянович В.П.

Приглашенные:

Заместитель Председателя Комитета территориального развития Администрации Главы Республики Бурятия – начальник отдела по реформированию местного самоуправления и организации муниципальной службы Зундуев Б.М.;

Главный специалист отдела по реформированию местного самоуправления и организации муниципальной службы Комитета территориального развития Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия Шарапов Д.В..

ПОВЕСТКА ДНЯ:

О преобразовании муниципальных образований: городское поселение «Поселок Таксимо», городское поселение «Северомуйское», сельское поселение «Муйская сельская администрация», входящих в состав территории муниципального образования «Муйский район» Республики Бурятия, путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Цель публичных слушаний: выявление мнения населения Муйского района по вопросу, вынесенному на публичные слушания.

Открыл публичные слушания председатель **Дашиев Владимир Цыбикович**: Уважаемые участники слушаний, сегодня мы проводим публичные слушания в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом МО «Муйский район» Республики Бурятия, Положением о публичных слушаниях в муниципальном образовании «Муйский район».

Председательствующий на публичных слушаниях **Дашиев В.Ц.** проинформировал, что в мае 2019 года ФЗ от 01.05.2019 № 87-ФЗ введен новый вид муниципального образования-муниципальный округ.

Процесс преобразования всех поселений Муйского района путём их объединения с наделением вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа преследуют цель повышения эффективности решения актуальных вопросов местного значения, мобилизации кадровых ресурсов, сокращения сроков подготовки и принятия управленческих решений, обеспечения оперативности реакции власти на жизненные потребности населения.

Образование единого муниципального округа повлечет за собой формирование единого бюджета. Объединенные средства можно будет направлять на решение не только острых проблем и первоочередных задач, но и реализацию мероприятий государственных и региональных программ Республики Бурятия по привлечению субсидий из республиканского бюджета на условиях софинансирования (если каждое муниципальное образование поселенческого уровня в отдельности не имеет средств на обеспечение условий софинансирования, то в совокупности проблема может быть исключена). Кроме того, предлагаемое объединение поселений позволит оптимизировать административно-территориальное устройство территории, создать единые органы управления, что положительным образом скажется на выполнении полномочий по решению вопросов местного значения, установленных Федеральным законом.

Демонстрация слайдов по вопросу преобразования с пояснениями **Дашиева В.Ц.**

Слово предоставлено **Н.В. Кузьмичеву**.

Кузьмичев Н.В.:

- Добрый вечер! Добавить к вышесказанному особо нечего. Считаю, что нужно проголосовать за данное предложение. Хочу привести пример из своей жизни. Я являюсь работником РЖД, работаю в депо, и могу сказать, что ранее у нас была одна организация, был один бюджет. Прошли преобразования и из одной организации создали четыре. Бюджет разделили. И хотя цель одна, но интересы несколько разные и в целом это не приводит к хорошему результату. Должно быть единоначалие. Должен быть один руководитель, который принимает решения и несет ответственность за это. Могу еще привести пример. Даже сейчас нам сложно провести сессию, собрать депутатов, - то из Усть- Муи не приезжают, то из Северомуйска, - и мы не можем утвердить

бюджет. Я предлагаю поддержать вопрос о преобразовании в муниципальный округ. Спасибо за внимание.

Председательствующий на публичных слушаниях Дашиев В.Ц. предложил участникам публичных слушаний, а также приглашенным лицам задать вопросы по повестке дня.

Янмилин Наталья Леонидовна:

- Я являюсь местным жителем. Хочу сказать, что идея по созданию округа – хорошая. В свое время создали две администрации в п. Таксимо, - районную и поселковую, и недовольных было очень много. Поддерживаю эту идею, - создания округа. Единственное хотелось бы пожелать, чтобы сохранили специалистов на местах, побольше работников, чем управленцев. И нацелить работу органов местного самоуправления для народа. И вопрос: как у нас будет избираться глава муниципального округа?

Дашиев В.Ц.:

- Здесь два варианта, - либо по конкурсу, либо на прямых выборах, но окончательное решение будет принято Народным Хуралом. Будет принят Закон Республики Бурятия.

Янмилин Н.Л.:

- В какие сроки предполагается создать новую структуру? В случае принятия положительного решения. И если решение будет отрицательным, то тогда что?

Дашиев В.Ц.:

- Если будет принято отрицательное решение, тогда ничего не поменяется. Будем также жить и работать. А если решение будет положительное, то мы себе ставим целью конец года, - чтобы в новый календарный год войти с новым бюджетом. Но, глядя в глаза своим специалистам, -понимаю, что задача достаточно тяжелая. Работы по переходу в округ будет очень много, в том числе и по земле, и по имуществу. Необходимо будет провести инвентаризацию. Всю нормативную базу необходимо будет заново принимать. Тяжелая работа предстоит, но мы себе ставим цели и задачи. Возможно это будет 1-ый квартал нового года, так наверное более реалистично будет.

Янмилин Н.Л.:

- Еще вопрос. Я правильно поняла, что в состав Совета депутатов будут входить представители всех населенных пунктов Муйского района? И есть ли в Бурятии прецеденты создания муниципальных округов?

Дашиев В.Ц.:

-Да, будут входить представители всех муниципальных образований. Здесь я бы попросил представителя Правительства Республики Бурятия Зундуева Б.М. пояснить.

Зундуев Б.М.:

- Нет, в Бурятии еще нет. Федеральный закон № 87-ФЗ был принят в 2019 году. Мы, Республика Бурятия, не стали торопиться с переходом в муниципальные округа, решили посмотреть на опыт других регионов. Почему? Потому что был установлен переходный период до 2024 года, в течение которого субъекты РФ должны были привести свое республиканское законодательство в соответствие с принятым Федеральным законом. В прошлом году мы внесли все эти изменения в Народный Хурал, была проведена очень сложная работа. В прошлом году мы ее завершили и появилась возможность у наших муниципальных районов и поселений объединяться и преобразовываться в муниципальные округа. До прошлого года на территории Республики Бурятия это было сделать невозможно, так как наше законодательство еще не было приведено в соответствие. Хочу ответить почему такая тенденция пошла. На сегодняшний момент Государственной Думой в первом чтении принят новый Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». В продолжение всех изменений, за которые мы проголосовали в Конституции Российской Федерации. Изменения касались и местного самоуправления. По нашей информации, второе и третье чтение будут примерно в сентябре- октябре. Новый Федеральный закон предусматривает, что на территории Российской Федерации у нас будут только городские и муниципальные округа. То есть вся Россия идет к тому, чтобы объединяться в муниципальные округа. У нас была рабочая группа при первом заместителе Председателя Правительства, на которой мы внесли предложения о том, чтобы не сразу вся Республика Бурятия резко перешла на муниципальные округа, а определить «пилотные» районы, которые будут

преобразовываться и на которых мы поймем как в итоге будет все выглядеть. Пионерам всегда сложнее. Для того, чтобы преобразование было сопровождено от нас, Правительства, создана была рабочая группа, которая будет оказывать юридическую помощь нашим пионерам и были определены три района. По какому принципу? В Муйском районе у нас всего три поселения, в Окинском - четыре и Иволгинский - самый крупный наш район из пионеров, в котором 6 поселений. У нас есть районы, в которых более 20-ти поселений и для того, чтобы преобразоваться, по существующему законодательству, каждое поселение должно у себя провести публичные слушания, провести сессию, - и муниципальный район, и поселения преобразовываются в муниципальный округ в случае, если проголосовали все поселения «за», за исключением одного. Одно может проголосовать против, но если все остальные проголосуют за, то принимается положительное решение. Как понимаете, организационно все это провести быстрее проще тем районам, в которых поселений не так много. Еще хочу сказать, что приоритет по Муйскому району отдан потому, что у вас всего примерно 9 000 населения в районе, из них 7000 проживают в поселке Таксимо. Таксимо, как поселение, уже передало свои полномочия на уровень района, то есть администрация района уже исполняет полномочия поселения, то есть можно сказать, что вы фактически уже на 80% преобразовались в муниципальный округ, то есть осталось всего 2 поселения, в котором проживает около 2000 человек. Поэтому в числе «пилотных» районов мы предложили Муйский район. Но нам важно услышать мнение населения. Первое поселение - это Усть-Муя, - уже провели публичные слушания, где фактически все из присутствующих проголосовали за. Сегодня мы выезжали в поселок Северомуйск, там проходила сессия Совета депутатов, где единогласно было принято решение о назначении публичных слушаний, которые пройдут в июле месяце этого года, где также будет рассматриваться этот вопрос. О преимуществах и отрицательных моментах Владимир Цыбикович сказал, повторяться я не буду. По вопросу о количестве депутатов могу пояснить, что если мы посмотрим на Федеральный закон, то видим, что все зависит от численности населения. В муниципальных образованиях, где численность от 1 000 до 10 000 населения, минимальное количество депутатов может быть 10 человек. Когда мы говорим о структуре, то, когда будет приниматься окончательное решение о преобразовании в муниципальный округ, там должна быть рассмотрена и процедура избрания, количество депутатов, какие у нас будут округа, - одномандатные или многомандатные, - все это должно быть прописано в проекте Закона и внесено на рассмотрение в Народный Хурал.

Колмакова Ольга Геннадьевна:

- Добрый вечер! Меня интересует такой вопрос. У нас населения в поселке Таксимо больше всего, то есть должно же быть в округе в процентном соотношении депутатов?

Зундуев Б.М.:

- Да, Вы совершенно правы. Есть такое понятие в Федеральном законе об основных гарантиях, как норма представительства, то есть один депутат представляет определенное количество людей. Соответственно, если мы говорим об одномандатных округах, то мы предварительно посчитали, один депутат должен представлять примерно 600 человек. Плюс-минус. Есть такое понятие как разность, то есть между округами может быть разница по численности, - нельзя между округами четко «нарезать», - что в этом округе 600, в этом округе 600, - где-то будет 550, а где-то 650 например, но они не должны сильно отличаться по численности. Не более 10% идет общая разность и для труднодоступных местностей не более 30%. И тогда, в соответствии с этой нормой представительства, мы понимаем, что, например, от Усть-Муи в этом случае может быть один депутат, - это если мы говорим об одномандатных округах. И от Северомуйска - два депутата. Если мы говорим о многомандатных округах, то тогда как-бы «нарезаются» большие многомандатные округа, и тогда может получиться, что, например, выдвинуты по многомандатному округу, например, три жителя или два жителя от Усть-Муи и за них проголосуют жители поселка Таксимо, то они могут избраться. Это конечно, больше теория. А так, норма представительства в зависимости от количества населения, то есть это будет новая «нарезка» округов. Сейчас у вас, можно сказать, уникальная система районного Совета депутатов. В Бурятии она единственная. Если у нас везде депутаты избираются прямыми выборами, то у вас несколько иная система, - сначала выбираются депутаты поселений, потом из числа депутатов поселений выдвигают депутатов в районный Совет депутатов. Получается, в районный Совет входят 4 депутата от поселения и глава. Таксимо в данном случае, конечно, страдает. Почему? Потому что депутаты Таксимо представляют львиную долю населения, а по количеству их столько же, сколько от Усть-Муи и Северомуйска.

Колмакова О.Г.:

- Спасибо, поняла. Еще вопрос по поводу глав интересует. Сейчас в каждом поселении свой глава. Потом, в дальнейшем их не будет, правильно? Будут просто специалисты?

Зундуев Б.М.:

- Здесь структуру будет формировать вновь избранный окружной Совет депутатов. На местах остаются территориальные органы. До принятия 131-ФЗ, глава района назначал глав сёл, и они напрямую подчинялись ему, а глава района отвечал по всем полномочиям районам. И такая же процедура предусматривается в округах. Глава отвечает за всю деятельность округа на этой территории. Также нельзя не отметить, что главой поселений может быть избрано любое лицо, вне зависимости от наличия высшего образования или каких-либо иных требований, а в случае с главой округа, - несколько иной подход. Он будет являться муниципальным служащим, соответственно, требований будет больше.

Если вопросов ко мне больше нет, спасибо за внимание.

Жапкина Александра:

- Добрый вечер. Я также являюсь местным жителем. Сейчас говорили об общем бюджете. Не будет ли такого, что, например, случилась проблема с отоплением в Таксимо, финансы выделяют на это, а чуть позже возникнет проблема в Усть-Муе и финансов не хватает решить проблему.

Дашиев В.Ц.:

- Могу сказать что в случае с Усть-Муей точно будет лучше. Если объективно говорить, то у вас бюджет самый маленький, потребности намного выше и мы их восполняем за счет бюджета Таксимо. Вы не будете отдельно Усть-Муей, вы будете входить в округ и ваша проблема – это будет проблема округа. Будет решение проблем всего округа в целом.

Жапкина А.:

- Спасибо за ответ.

Редькина Екатерина:

- Здравствуйте всем. Живу в поселке Таксимо и меня интересует вопрос, а какое вам финансирование предложит Республика, если мы перейдем в округ? Что-то добавится или наоборот убавится? Как Правительство нам на это ответит? Нам бы, конечно хотелось, чтобы, если мы перейдем в округ, финансирование нам увеличили, так как проблем в районе у нас очень много.

Дашиев В.Ц.:

- Давайте я отвечу по информации какая есть у меня: меньше финансирования не станет.

Зундуев Б.М.:

- Здесь я соглашусь с Владимиром Цыбиковичем, что точно меньше не станет. Вообще на рабочей группе мы этот вопрос тоже поднимаем. Почему? Потому что я уже ранее обозначал, что пионерам всегда сложнее и что им надо помогать. Обсуждались различные варианты, но пока не могу сказать, что пришли к какому-то консенсусу. Озвучивались варианты, что возможно это будут приоритетные включения в наши республиканские и федеральные программы для вновь образованных округов. Это один из вариантов, а во втором варианте предлагалось, чтобы были дополнительные компенсационные меры. Пока однозначного ответа нет. Вопрос открыт. Пока идет процесс обсуждения.

Дашиев В.Ц.:

- Хочу дополнить, что я не сторонник каких-то «разовых» бонусных выплат. Думаю, что надо поддерживать идею в части приоритетного включения района в программы, - республиканские и федеральные. Это был бы ощутимый эффект от нашего перехода в округ. Будем над этим работать.

Логинова Татьяна:

- Добрый вечер. Я депутат Северомуйска. Депутаты Северомуйска одними из первых поддержали идею о создании муниципального округа, - выдвинули инициативу, потому что в Северомуйске сложная ситуация. Не всегда бывает так, что выборы проходят удачно. На данный момент у нас нет жилищно-бытовой комиссии. Мы не знаем как распределяется жилье, как проходят торги. У нас не хватает специалистов. Поэтому мы за округ.

Каримов Хикматилло:

- Здравствуйте. Хочется задать вопрос по презентации. У нас существует проблема: нехватка кадров в каждой области. Не будет ли такого, что с переходом в муниципальный округ, увеличится нагрузка на специалистов района, а они не захотят за небольшую заработную плату выполнять

больший объем работы, что приведет к еще большей нехватке специалистов? И в итоге окажется округ без специалистов. Спасибо.

Дашиев В.Ц.:

- Резонный вопрос. Мы об этом тоже думаем. Возрастет нагрузка, ответственность. Особенно в части ГО и ЧС. Понятно что мы видим оптимизацию структуры, но в части специалитета мы будем работать над тем, чтобы наращивать. Понятно, что с учетом целесообразности, а не так, что прямо «раздуем» штат, но где-то усилиться нам придется. Большого эффекта от экономии ФОТ ожидать не стоит. Но в любом случае оптимизация должна быть.

Лапахтина Наталья:

- Подскажите пожалуйста, кто будет готовить проект Закона?

Дашиев В.Ц.:

- Рабочая группа. Окончательный Закон принимает Народный Хурал.

Колмакова О.:

- Может быть в проект включить вопрос о северном завозе, чтобы нам вернули его?

Дашиев В.Ц.:

- В рамках этого Закона такой вопрос не может быть рассмотрен. Да и мы не подпадаем под северный завоз. Это где нет прямой дороги.

Добханов Николай Бадмаевич:

- Создается округ, приходят тоннельщики. На сегодняшний момент «Бамтоннельстрой» зарегистрирован в Москве. Подразделение, которое придет сюда, оно должно платить все налоги нам, - поэтому нужна его регистрация здесь. И вообще, у нас много подразделений, которые работают на нашей территории, а зарегистрированы не в нашем районе. Поэтому у нас нет ни транспортного налога, ни НДФЛ. Надо работать над тем, чтобы все подразделения регистрировались на территории нашего района.

Анашкина Л.А.:

- Можно я отвечу на этот вопрос? Структурное подразделение «Бамтоннельстрой-Мост» зарегистрировано на территории Муйского района в апреле этого года, отчисления идут в бюджет. Мы этого добились.

Янмилин Н.Л.:

- На территории района реализуется Программа переселения из ветхого и аварийного жилого фонда. Она работает в двух поселках, - Таксимо и Северомуйск, расположенных, так скажем, в зоне БАМа. Почему-то Иракинда, Усть-Муя, Муя, Баргалино остались в стороне. Хотя жилые дома были построены гораздо раньше, что в Таксимо и Северомуйске.

Дашиев В.Ц.:

- Изменения структуры района и перехода в округ на критерии отнесения к зоне БАМ не повлияет. В этой части на изменения рассчитывать не приходится, к сожалению.

Лапахтина Н.:

- В г. Северобайкальск строят дома взамен аварийного. Возможно ли в связи с переходом в муниципальный округ, нам тоже идти по такому пути?

Дашиев В.Ц.:

- Сложный вопрос. Навряд ли получится. Очень много несовпадений по площади бывает, невозможно построить многоквартирных дом, учитывая, что площадь сильно разнится между собой. Мне очень хотелось бы построить МКД для специалистов, - учителей, врачей, - для бюджетников. В настоящее время генплан еще не согласован.

Лапахтина Н.:

- По сертификатам еще. Как мы знаем, с лета 2022 года программа по переселению «закрыта на вход», то есть туда нельзя подать документы. Сейчас она работает только «на выход». В 2024 году она должна была закончиться, но ее вроде бы продлили. Та сумма, которая выделяется на сертификаты, очень и очень небольшая. В этом году она в 2 раза меньше, чем в прошлом. Вопрос: когда мы войдем в округ, есть ли возможность что мы войдем в другие программы переселения?

Дашиев В.Ц.:

- Это федеральные программы и то, что мы преобразуемся в муниципальный округ (в случае принятия такого решения), на условия участия в самих программах не повлияет. Согласен с тем, что надо рассматривать разные возможности участия в разных программах, но переход в округ сам по себе на это не влияет. Это все насущные проблемы, надо решать в другом порядке.

Председательствующий Дашиев В.Ц.:

- Уважаемые присутствующие, если вопросов по округу не осталось, то предлагаю перейти к голосованию. Кто голосует за то, чтобы поддержать инициативу Совета депутатов муниципального образования «Муйский район» и выразить согласие на преобразование всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Муйский район», путем их объединения с наделением вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа? Прошу голосовать. Кто против? Кто воздержался?

Результаты голосования:

«ЗА» - 43;

«ПРОТИВ» - 3;

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 4

По итогам обсуждения вопроса о преобразовании, участники публичных слушаний **решили:**

1. Поддержать инициативу Совета депутатов муниципального образования «Муйский район» и выразить согласие на преобразование всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Муйский район», путем их объединения с наделением вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

2. Рекомендовать Совету депутатов муниципального образования «Муйский район» принять решение о согласии на преобразование всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Муйский район», путем их объединения с наделением вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

3. Принять итоговый документ публичных слушаний.

Слушания закончились обращением председателя со словами благодарности присутствующим за принятое участие в обсуждении вопроса.

Приложение к протоколу:

1. Список зарегистрировавшихся участников собрания на 6-ти листах;
2. Проект решения о выражении согласия населения муниципального образования «Муйский район» на преобразование муниципальных образований: городское поселение «Поселок Таксимо», городское поселение «Северомуйское», сельское поселение «Муйская сельская администрация», входящих в состав территории муниципального образования «Муйский район» Республики Бурятия, путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа на 1-ом листе.

Председательствующий:



В.Ц. Дашиев

Секретарь:



О.А. Грынык

Протокол составлен 28.06.2024 года.