

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 343

«14» ноября 2018 г.

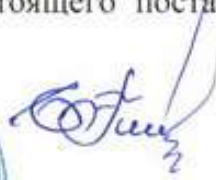
### Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Муйский район" на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Во исполнение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии со ст.15 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муйский район», утвержденным решением Совета депутатов МО «Муйский район» от 23.12.2010 № 233 (в редакции решений Совета депутатов МО «Муйский район» от 25.04.2011г. № 264, от 29.03.2012г. № 364, от 16.07.2013 г. № 479, от 20.11.2013г. № 498; от 20.10.2015г. 655; от 28.12.2015г. №676, от 30.11.2017 г. №833), в целях разработки и исполнения бюджета муниципального образования «Муйский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

### ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Муйский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.
2. Главным администраторам доходов, главным распорядителям расходов, главным администраторам источников финансирования бюджета муниципального образования «Муйский район» руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Муйский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» при составлении проекта бюджета муниципального образования «Муйский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и его исполнении.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. руководителя администрации



Е.К.Ткаченко

## **Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Муйский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Муйский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муйский район», утвержденным решением Совета депутатов МО «Муйский район» от 23.12.2010г. № 233 (в редакции решений Совета депутатов МО «Муйский район» от 25.04.2011г. № 264, от 29.03.2012г. № 364, от 16.07.2013 г. № 479, от 20.11.2013г. № 498; от 20.10.2015г. 655; от 28.12.2015г. №676, от 30.11.2017 г. №833) и подготовлены с целью составления проекта бюджета МО «Муйский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Муйский район» (далее - бюджетная и налоговая политика) в области доходов и расходов муниципального бюджета, управления муниципальным долгом муниципального образования «Муйский район», муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Приоритетами бюджетной и налоговой политики МО «Муйский район» на среднесрочный период являются:

- сбалансированность и устойчивость бюджета;
- реализация всех необходимых процедур подключения к системе «Электронный бюджет», формирование перечней муниципальных услуг в электронном формате;
- повышение эффективности системы финансово-бюджетного контроля;
- эффективное расходование бюджетных средств и повышение эффективности управления средствами;
- поддержание достигнутого уровня налогового потенциала, его увеличение за счет налогового стимулирования инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории района;
- создание благоприятных условий для развития экономики, повышения ее конкурентоспособности;
- расширение налоговой базы через поддержку организаций реального сектора экономики, субъектов малого и среднего бизнеса;
- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал района;
- повышение эффективности работы администраторов доходов;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличение доходов от ее использования.

### **I. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2015-2017 годах и текущем периоде 2018 года**

#### **1.1. Основные итоги реализации основных направлений бюджетной политики в 2015-2017 годах и текущем периоде 2018 года**

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной политики в 2015-2017 годах и текущем периоде 2018 года являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования, сохранение на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств муниципального образования «Муйский район»;
- увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;
- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в местный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- формирование в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации бюджета муниципального образования «Муйский район» на 2017 год, в связи с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации. Структура муниципальных программ сформирована исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий.

Бюджет муниципального образования «Муйский район» на 2018 год сформирован в программной структуре расходов (доля "программных" расходов бюджета, превышает 97,0 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования) на основе действующих 10 муниципальных программ муниципального образования «Муйский район»;

- продолжение оптимизации бюджетной сети;
- реализация всех необходимых процедур подключения к системе «Электронный бюджет», формирование перечней муниципальных услуг в электронном формате.
- осуществление финансово-бюджетным отделом администрации муниципального образования «Муйский район» полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю;
- повышение доступности и открытости для граждан информации о процессах управления муниципальными финансами муниципального образования «Муйский район», муниципальной политики и направлениях расходования средств бюджета.

## 1.2. Основные итоги реализации налоговой политики МО «Муйский район» в 2015 - 2017 годах

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета МО «Муйский район» в 2017 году составили 221,7 млн. рублей и увеличились к уровню 2015 года в единых нормативах на 9,9%. Поступление основных налоговых доходов, формирующих консолидированный бюджет, за 2015 - 2017 годы выглядит следующим образом:

|                                                          | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
|----------------------------------------------------------|----------|----------|----------|
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс.руб.                 | 256745,7 | 264121,1 | 221731,8 |
| к предыдущему году, %                                    | 101,4%   | 102,9%   | 84%      |
| Налоговые и неналоговые доходы в единых нормативах (35%) | 183573,9 | 194245,2 | 201695,6 |
| к предыдущему году в единых нормативах, %                | 102,3%   | 105,8%   | 103,8%   |
| налоговые доходы, тыс.руб.                               | 245858,4 | 252740,8 | 209233,9 |
| НДФЛ                                                     | 215450,5 | 222729,4 | 183121,5 |
| НДФЛ в единых нормативах (35%)                           | 142278,6 | 152853,5 | 163085,3 |
| акцизы                                                   | 4226,8   | 5875,9   | 4540,7   |
| налоги на совокупный доход                               | 16824,2  | 15611,6  | 14603,3  |

|                                 |         |         |         |
|---------------------------------|---------|---------|---------|
| налоги на имущество             | 6565,0  | 6302,8  | 4994,1  |
| неналоговые доходы, млн. рублей | 10887,3 | 11380,4 | 12498,0 |

В целом социально-экономическое развитие Муйского района за 2017 год характеризовалось положительной динамикой основных макроэкономических показателей.

В 2017 году отмечены следующие положительные моменты:

- средняя заработная плата увеличилась на 2,5%;
- объем отгрузки нефрита увеличился в 4 раза;
- объем производства продукции деревообрабатывающей промышленности увеличился в 1,7 раза;
- объем производства теплоэнергии и воды увеличился на 3,9%;
- доля оформленных прав муниципальной собственности на объекты недвижимости от общего количества объектов, учтенных в реестре муниципальной собственности увеличилась в 1,6 раза;
- удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда снизился на 3,8 процентных пункта;
- охват детей разными формами предоставления услуг дошкольного образования остался на уровне 100%;
- не допущена младенческая и материнская смертность;
- уровень смертности населения (без показателя смертности от внешних причин) снизился на 19,7%;
- на 0,8 процентных пункта увеличился удельный вес населения, занимающегося физической культурой и спортом;
- на 0,5% увеличилась доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения. Показатель достиг 100%;
- соотношение посещаемости населения платных культурно-досуговых мероприятий, проводимых муниципальными учреждениями культуры к общему населению увеличилось на 34,1%;
- обеспеченность культурно-досуговыми учреждениями достигла 100%;
- обеспеченность библиотеками от нормативной потребности достигла 100%;
- количество зарегистрированных преступлений на 100 тыс. населения снизилось на 16,1%;
- уровень регистрируемой безработицы остался на уровне прошлого года;
- создано 261 новое рабочее место;
- снизился уровень общей безработицы на 0,2 процентных пункта.

Имеет место и отрицательная динамика:

- снизился объем инвестиций на 14,2%;
- снизился объем добычи золота на 13,3%;
- снизился объем производства пищевых продуктов на 40,3%;
- снизился объем производства щебня на 39,2%;
- снизился объем выполненных строительно-монтажных работ снизился на 36,4%;
- оборот розничной торговли снизился на 5,7 процентных пункта;
- оборот общественного питания снизился на 4,3 процентных пункта;
- произошло снижение объема платных услуг на 9,2 процентных пункта;
- удельный вес лиц, сдавших ЕГЭ, от числа выпускников, участвовавших в едином государственном экзамене снизился на 4,6 процентных пункта;
- в жилищно-коммунальном комплексе доля убыточных организаций составляет 100%;
- продолжается миграционный отток населения района, который составил 384 чел.

В 2017 году НДФЛ поступил в сумме 183121,5 тыс.руб., что составляет 82,2% от показателя 2016 года. Норматив отчислений от НДФЛ в местный бюджет снизился с 51% в 2016 году до 39,3% в 2017 году, то есть допнорматив с 16% в 2016 году уменьшился до 4,3% в 2017 году. При проведении анализа в сопоставимых условиях (без

дополнительного норматива) налог на доходы физических лиц увеличился на 6,7%. Рост обеспечен за счет: роста заработной платы работникам ОАО «РЖД», золотодобывающих организаций, а также погашения задолженности по выездной налоговой проверке; полной оплаты в 2017 году НДФЛ ООО "Старатели Каралона"; за счет взыскания задолженности по организациям ЖКХ.

В 2017 году ЕНВД поступил в сумме 13680,0 тыс.руб. или 90,4% меньше уровня 2016 года. Снижение поступления налога на 9,6%, в основном, связано с: уменьшением числа индивидуальных предпринимателей в 2017 году относительно 2016 года на 12,7%; реализацией на территории района программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в зоне БАМа»; принятием коэффициента К1 на уровне 2016 года, а также переходом части налогоплательщиков на систему налогообложения УСНО. По данным налоговой на снижение поступлений повлияли следующие причины:

- снятие с учета ИП и организаций применяющих систему налогообложение ЕНВД - 459,0 тыс. руб.
- приостановление деятельности – 113,0 тыс. руб.
- рост задолженности – 10,0 тыс. руб.
- уменьшение налоговой базы – 319,0 тыс. руб.
- погашение задолженности в 2016 году за 2015 год, – 300,0 тыс. руб.
- излишне уплачено в 2016 году – 197,0 тыс. руб.

| Показатели                                                                                                                                                                                 | отчет по форме №5-ЕНВД |         |       |         |         |         | оценка  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|---------|-------|---------|---------|---------|---------|
|                                                                                                                                                                                            | 2012                   | 2013    | 2014  | 2015    | 2016    | 2017    | 2018    |
| Количество налогоплательщиков, представивших налоговые декларации по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, всего (ед./чел.) - данные отчета по форме №5-ЕНВД | 686                    | 589     | 449   | 380     | 354     | 307     | 297     |
| В том числе :                                                                                                                                                                              |                        |         |       |         |         |         |         |
| ИП                                                                                                                                                                                         | 617                    | 522     | 396   | 326     | 304     | 269     | 261     |
| организации                                                                                                                                                                                | 69                     | 67      | 53    | 54      | 50      | 38      | 36      |
| отклонение к предыдущему году (ед./чел.)                                                                                                                                                   |                        | -97     | -140  | -69     | -22     | -47     | -10     |
| к предыдущему году (%)                                                                                                                                                                     |                        | 85,9    | 76,2  | 84,6    | 93,2    | 86,7    | 96,7    |
| ЕНВД                                                                                                                                                                                       | 12220,9                | 13997,5 | 15367 | 15778,6 | 15135,4 | 13680,0 | 13503,0 |
| к предыдущему году (%)                                                                                                                                                                     |                        | 114,5   | 109,8 | 102,7   | 95,9    | 90,4    | 98,7    |
| К1                                                                                                                                                                                         | 1,4942                 | 1,569   | 1,672 | 1,798   | 1,798   | 1,798   | 1,868   |

Учитывая уменьшение численности ИП, а также высокую дотационность бюджета МО «Муйский район», решения представительных органов о снижении ставок ЕНВД (в соответствии с Федеральным законом № 232-ФЗ), либо изменении коэффициентов К-2 в сторону уменьшения не принимались.

В 2017 году поступление по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (далее – ПСНО) составило 873,8 тыс.руб. или 185,6% от уровня 2016 года. В 2016 году один из предпринимателей оспорил правильность определения суммы патента в суде. После завершения судебных разбирательств МРИ ФНС №4 по РБ произвела возврат налогоплательщику излишне уплаченную сумму патента за 2015 год в сумме 344,1 тыс.руб. В 2017 году патент оплачен в полном объеме.

За 2017 год поступило налога на имущество физических лиц 1310,6 тыс.руб., что меньше уровня 2016 года на 7%.

С 2011 года на территории района реализуется Программа «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в зоне Байкало-Амурской магистрали», которая направлена на ликвидацию ветхого и аварийного жилого фонда и переселение граждан. В рамках реализации программы собственники домов передают имущество в муниципальную собственность. Начиная с 2012 года по май 2018г. расприватизировано

413 квартир. В связи с мероприятиями программы высвобождаемые дома подлежат ликвидации (сносу) как ветхие, непригодные для проживания. То есть происходит выбытие имущества, которое не компенсируется строительством нового индивидуального жилья. Данный фактор напрямую влияет на изменение налогооблагаемой базы и поступление налога на имущество в местный бюджет.

На уменьшение повлияли также следующие факторы:

- уменьшение налоговой базы за счет вычетов на величину кадастровой стоимости 20 кв.м. по квартире, 10 кв.м. – по комнате и 50 кв.м. по жилому дому в соответствии со ст.403 НК РФ;

- понижающий коэффициент, который в соответствии с п. 8 ст. 408 НК РФ в 2017 году составил – 0,4.

В 2017 году земельный налог от юридических и физических лиц поступил в сумме 3683,4 тыс.руб., что составляет 75,3% от уровня 2016 года. Снижение на 24,7% связано с уплатой юридическими лицами налога по новой кадастровой стоимости (по результатам кадастровой оценки земель населенных пунктов, утвержденным постановлением Правительства Республики Бурятия от 16.01.2016г № 2). По некоторым видам разрешенного использования кадастровая стоимость уменьшилась, что повлияло на снижение общего объема поступлений налога. Кроме этого, снижение произошло по организации ОАО «Аэропорты МВЛ Бурятии» за счет того, что в 2016 году организация производила погашение задолженности доначисленных сумм по выездной налоговой проверке (разовый платеж). В 2017 году данные платежи не поступали.

В 2017 году доходы от использования имущества составили 5059,6 тыс.руб., или 94,5% от уровня 2016 года. Из общей суммы доходов от использования имущества поступление арендной платы за земельные участки составило 3582,6 тыс.руб. или 100,1% от уровня 2016 года. Поступление доходов от аренды имущества – 1477,0 тыс.руб. или 83,1% от уровня 2016 года. В том числе:

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления составили 78,5 тыс.руб. или 22,6%. Снижение на 77,4% связано с расторжением договоров аренды помещений с ООО «Альянс Строй Подряд», ОАО «Мобильные Теле Системы».

- прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в муниципальной собственности составили 1398,6 тыс.руб. или 97,9%. Снижение поступлений на 2,1% связано с расторжением договоров аренды муниципального имущества (Мышолова Л.И., Лазарева М.Н., Лукьянов Е.Н.), в связи с планируемой продажей данного имущества.

#### **О налоговых льготах, принятых решениями представительных органов муниципальных образований, предоставленных в 2015 - 2017 годах**

##### *Земельный налог*

Во всех поселениях применяются максимальные ставки земельного налога, установленные Налоговым кодексом РФ.

На территории поселений Муйского района налоговые льготы представляются в соответствии с федеральным законодательством. Кроме этого:

##### *В МО ГП «Поселок Таксимо»*

- Решением Совета депутатов МО ГП «Поселок Таксимо» от 19.11.2010г. № 151, помимо льгот, предусмотренных ст. 395 НК РФ, налоговые льготы предоставлены налогоплательщикам – физическим лицам - пенсионерам, в отношении одного земельного участка по каждому виду разрешенного использования: для индивидуального жилищного строительства; для индивидуального гаражного строительства; для ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, огородничества и садоводства В 2015 году налоговые льготы по земельному налогу предоставлены 335 физическим лицам на сумму 602,0 тыс.руб., в 2016 году - 397 физическим лицам на сумму 921,0 тыс.руб.; в 2017 году - 234 физическим лицам на сумму 68,0 тыс.руб. (согласно отчета по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»).

**В МО ГП «Северомуйское»**

- Решением Совета депутатов ГП «Северомуйское» от 21.09.2016г. № 501 освобождаются от уплаты земельного налога участники Добровольной народной дружины, обладающие правом собственности на имущество, если объект налогообложения расположен в границах поселения.

В 2015-2017г.г. льгота не предоставлялась (согласно отчета по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»).

**В МО СП «Муйская сельская администрация»**

- Решением Совета депутатов МО СП «Муйская сельская администрация» от 23.03.2011г. № 128 освобождаются от уплаты земельного налога ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны. В 2015 – 2017г.г. - льгота не предоставлялась (согласно отчета по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»).

- Решением Совета депутатов МО СП «Муйская сельская администрация» от 05.04.2013г. № 236 освобождаются на период строительства от уплаты земельного налога государственные и муниципальные учреждения, обладающие земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования, предоставленными для строительства объектов местного значения. В 2015-2017 годах на территории сельского поселения строительство указанных объектов не осуществлялось, льготы не применялись.

- Решением Совета депутатов МО СП «Муйская сельская администрация» от 18.11.2014г. №56 освобождаются от уплаты земельного налога физические лица, достигшие возраста 70 лет, в отношении одного земельного участка по каждому виду разрешенного использования: для индивидуального жилищного строительства; для индивидуального гаражного строительства; для ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, огородничества и садоводства. В 2016 году льгота предоставлена 29 физическим лицам на сумму 22,0 тыс.руб. в 2017 году - 16 физическим лицам на сумму 8,0 тыс.руб. (согласно отчета по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»).

**Налог на имущество физических лиц**

По налогу на имущество физических лиц налоговые льготы представляются в соответствии с федеральным законодательством. Кроме этого:

**В МО ГП «Северомуйское»**

- Решением Совета депутатов ГП «Северомуйское» от 08.04.2016г. № 461 освобождаются от уплаты налога на имущество физических лиц участники Добровольной народной дружины, обладающие правом собственности на имущество, если объект налогообложения расположен в границах поселения.

В 2016 году льгота не предоставлялась (согласно отчета по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2016 год).

**В МО СП «Муйская сельская администрация»**

- Решением Совета депутатов МО СП «Муйская сельская администрация» от 18.11.2014г. №56 освобождаются от уплаты налога на имущество физических лиц:

- сироты до достижения ими возраста 18 лет или обучающихся по дневной форме обучения в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования, но не старше 21 года;

- граждане, имеющие на иждивении трех и более детей до достижения хотя бы одним ребенком возраста 18 лет, за исключением обучающихся по дневной форме обучения в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования, но не старше 21 года;

- граждане, являющиеся опекунами и приемными родителями сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения ими возраста 18 лет.

Согласно налогового отчета по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» органами местного самоуправления налоговые льготы в 2015 - 2017 годах не предоставлялись.

Объем налоговых льгот, предоставленных в соответствии с решениями представительных органов муниципальных образований, в разрезе видов налогов в 2015 - 2017 годах представлен в таблице:

| Наименование                                                              | Содержание и цель льготы                                                                                                                                                                                                                                              | 2015г.     | 2016г.     | 2017г.    |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|-----------|
|                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                       | (отчет)    | (отчет)    | (отчет)   |
| <b>Налоговые льготы по решениям ОМСУ, тыс. рублей</b>                     |                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>623</b> | <b>943</b> | <b>76</b> |
| <b>Земельный налог</b>                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>623</b> | <b>943</b> | <b>76</b> |
| физические лица, в т.ч. по категориям                                     | налогоплательщики – физические лица, которым назначена трудовая пенсия в случаях и в порядке, предусмотренном законодательством РФ (за исключением земельных участков, используемых в предпринимательской деятельности) - льгота предоставляется ГП "Поселок Таксимо" | 602        | 921        | 68        |
|                                                                           | ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны - льгота предоставляется СП "Муйская сельская администрация"                                                                                                                                                          | 0          | 0          | 0         |
|                                                                           | физические лица, достигшие возраста 70 лет - льгота предоставляется СП "Муйская сельская администрация"                                                                                                                                                               | 21         | 22         | 8         |
| юридические лица, в т.ч по категориям                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                       | 0          | 0          | 0         |
| бюджетные учреждения                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                       |            |            |           |
| автономные учреждения                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                       |            |            |           |
| др. категории (организации, осуществляющие производственную деятельность) |                                                                                                                                                                                                                                                                       |            |            |           |
| <b>Налог на имущество физических лиц</b>                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>0</b>   | <b>0</b>   | <b>0</b>  |

#### **Основные изменения налогового законодательства применяемые на территории МО «Муйский район» в 2018-2021г.г.**

Изменения законодательства, принятые в 2017 году:

*на федеральном уровне:*

- коэффициент-дефлятор К1 для применения ЕНВД на 2018 год установлен в размере 1,868 (рост на 3,9%) – приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 30.10.17г № 579;

*на региональном уровне:*

- принято решение о передаче с 2018 года на местный уровень 50% налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения - закон Республики Бурятия от 07.07.2017г. №2450-V.

## **II. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Муйский район» с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- обеспечение необходимого уровня доходов бюджета муниципального образования;
- повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования;
- оптимизация муниципального долга муниципального образования «Муйский район».

## **III. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области доходов бюджета муниципального образования «Муйский район»**

Бюджетная и налоговая политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области доходов бюджета муниципального образования «Муйский район» ориентирована на обеспечение необходимого уровня доходов бюджета с учетом консервативной оценки доходного потенциала. В связи с реализацией мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда и миграционным оттоком снижается налоговый потенциал района.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области доходов бюджета муниципального образования являются:

1. Повышение эффективности управления земельными ресурсами и муниципальным имуществом муниципального образования.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

- увеличения доходности от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности МО «Муйский район»;
- осуществления контроля за использованием муниципального имущества муниципального образования «Муйский район», сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и предприятиям муниципального образования «Муйский район»;
- разработки и утверждения муниципальных правовых актов по вовлечению в хозяйственный оборот или исключению из муниципальной собственности помещений в многоквартирных домах, имеющих признаки общего имущества многоквартирного дома; При выявлении случаев неэффективного, нецелевого использования либо неиспользования муниципального имущества такое имущество будет изыматься из оперативного управления муниципальных учреждений с целью вовлечения имущества в хозяйственный оборот. Вовлечение имущества в хозяйственный оборот будет осуществляться путем передачи его муниципальным учреждениям, остро нуждающимся в таком имуществе, либо в случае отсутствия потребности у муниципальных учреждений - путем приватизации или передачи имущества в аренду.

Для реализации основных направлений необходимо:

повышать эффективность использования недвижимого имущества, в том числе земельных участков;

в целях снижения расходов на уплату налогов осуществлять своевременное списание ветхого, аварийного, не подлежащего восстановлению либо ремонту недвижимого имущества;

в целях минимизации расходов на содержание имущества сократить количество объектов, не соответствующих полномочиям органов местного самоуправления.

2. Улучшение качества администрирования главными администраторами доходов бюджета муниципального образования «Муйский район».

С этой целью следует в первую очередь продолжать работу по проведению претензионной работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности.

К числу первоочередных мер по увеличению доходов консолидированного бюджета МО «Муйский район» относятся:

- повышение качества администрирования доходных источников местного бюджета;
- легализация налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы;
- содействие инвестиционным процессам в экономике;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью;
- реализация мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости;
- проведение ежегодной оценки эффективности использования налоговых льгот. В случае выявления по результатам указанной оценки неэффективных налоговых льгот должна осуществляться подготовка предложений по их сокращению (отмене). Установление новой налоговой льготы по местным налогам должно осуществляться на ограниченный период времени с одновременной отменой одной или нескольких ранее установленных налоговых льгот с целью недопущения роста общего объема недополученных доходов консолидированного бюджета МО «Муйский район» в результате действия налоговых льгот.
- повышение уровня собираемости налогов посредством реализации мероприятий, направленных на сокращение задолженности по налогам и сборам;
- реализация мероприятий, направленных на сохранение и увеличение налогового потенциала, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, формирования благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса;
- взаимодействие с крупными налогоплательщиками, с целью достоверности и объективности прогнозирования доходных источников;
- активизация работы всех заинтересованных структур в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов и расширения налогооблагаемой базы по ним;
- реализация ежегодно утверждаемого «Плана мероприятий по увеличению доходов и сокращению расходов».

3. Продолжение работы по повышению эффективности межбюджетных отношений с Республикой Бурятия.

Деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Муйский район» по-прежнему должна быть нацелена на продолжение работы с исполнительными органами государственной власти Республики Бурятия по повышению объективности методик распределения и порядков предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета и по привлечению в бюджет муниципального образования дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов. При этом необходимо отстаивать интересы муниципального образования «Муйский район» по полноценному финансовому обеспечению реализации отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления «Муйский район».

**IV. Основные направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области расходов бюджета муниципального образования**

Бюджетная и налоговая политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области расходов бюджета муниципального образования «Муйский район» отвечает принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на

дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета муниципального образования должны стать бережливость и максимальная отдача. Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета муниципального образования определены:

1. Оптимизация структуры расходов бюджета муниципального образования «Муйский район».

Снижение доходной базы бюджета муниципального образования требует выявления резервов экономии расходов бюджета муниципального образования и определения четких приоритетов использования бюджетных средств. В связи с чем, при планировании бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ муниципального образования «Муйский район», соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета муниципального образования. При этом необходимо на должном уровне обеспечить исполнение гарантированных расходных обязательств муниципального образования «Муйский район», в том числе обеспечить минимальный размер оплаты труда работников бюджетной сферы, одновременно пересмотрев бюджетные затраты на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемы субсидий из бюджета муниципального образования иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, а также иные возможные к сокращению расходы.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ). В условиях сокращения расходов бюджетов всех уровней продолжение реализации комплексной реформы муниципальных учреждений должно быть нацелено на существенное сокращение доли неэффективных расходов, в первую очередь за счет четкой увязки состава и объема услуг (работ) с социальными гарантиями и обязательствами муниципального образования. В связи с чем необходимо обеспечить:

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг (работ), установленными на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденных федеральными органами исполнительной власти;

- планирование и распределение средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с соблюдением общих требований, установленных федеральными органами исполнительной власти;

- повышение рациональности и экономности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями муниципального образования «Муйский район» (в частности, при проведении закупок).

3. Совершенствование системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования также невозможно без дальнейшего развития системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. В этих целях необходимо:

- совершенствовать механизмы контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, а также за исполнением условий контрактов;

- создавать условия для обеспечения системного подхода при планировании закупок и их осуществлении, исходя из необходимости реализации мероприятий, направленных для достижения конкретных целей.

**V. Основные направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области управления муниципальным долгом муниципального образования «Муйский район»**

Бюджетная политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области управления муниципальным долгом муниципального образования «Муйский район» нацелена на оптимизацию муниципального долга муниципального образования «Муйский район».

Основным направлением бюджетной политики в области управления муниципальным долгом муниципального образования «Муйский район» является обеспечение поддержания объема муниципального долга в пределах, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, и в соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования «Муйский район» о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год. При этом управление муниципальным долгом муниципального образования должно обеспечивать полное исполнение долговых обязательств муниципального образования.

В этих целях необходимо вести постоянную работу по:

- мониторингу потребности бюджета муниципального образования «Муйский район» в кредитных ресурсах;
- проведению операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств муниципального образования, включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений муниципального образования «Муйский район» для покрытия временных кассовых разрывов.