Приложение

к распоряжению администрации

МО «Муйский район»

от «21»сентября 2016г. №431

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МО «МУЙСКИЙ РАЙОН» НА 2017 - 2019 ГОДЫ**

Основные направления налоговой политики МО «Муйский район» на 2017 - 2019 годы разработаны в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муйский район», утвержденным решением Совета депутатов МО «Муйский район» от 23.12.2010г. № 233 (в редакции решений Совета депутатов МО «Муйский район» от 25.04.2011г. № 264, от 29.03.2012г. № 364, от 16.07.2013 г. № 479, от 20.11.2013г. № 498; от 20.10.2015г. 655; от 28.12.2015г. №676) и подготовлены с целью составления проекта бюджета МО «Муйский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Приоритетами налоговой политики МО «Муйский район» на среднесрочный период являются:

поддержание достигнутого уровня налогового потенциала, его увеличение за счет налогового стимулирования инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории района;

создание благоприятных условий для развития экономики, повышения ее конкурентоспособности;

расширение налоговой базы через поддержку организаций реального сектора экономики, субъектов малого и среднего бизнеса;

взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал района;

повышение эффективности работы администраторов доходов;

проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличение доходов от ее использования.

**Основные итоги реализации налоговой политики**

**МО «Муйский район» в 2013 - 2015 годах**

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета МО «Муйский район» в 2015 году составили 256,7 млн. рублей и увеличились к уровню 2013 года в единых нормативах на 15,4%. Поступление основных налоговых доходов, формирующих консолидированный бюджет, за 2013 - 2015 годы выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс.руб. | 176653,5 | 253091,6 | 256745,7 |
| к предыдущему году, % | 61,1% | 143,3% | 101,4 |
| Налоговые и неналоговые доходы в единых нормативах (40%) | 176653,5 | 199276,9 | 203899,4 |
| к предыдущему году в единых нормативах, % | 102,3% | 112,8% | 102,3% |
| налоговые доходы, тыс.руб. | 159486,8 | 235915,3 | 245858,4 |
| НДФЛ | 135728,1 | 207571,0 | 215450,5 |
| НДФЛ в единых нормативах (40%) | 135728,1 | 153756,3 | 162604,1 |
| акцизы | 0 | 3804,9 | 4226,8 |
| налоги на совокупный доход | 14629,8 | 15996,8 | 16824,2 |
| налоги на имущество | 7157,7 | 6345,3 | 6565,0 |
| неналоговые доходы, млн. рублей | 17166,7 | 17176,3 | 10887,3 |

В целом социально-экономическое развитие Муйского района за 2015 год характеризовалось положительной динамикой основных макроэкономических показателей.

В 2015г. отмечены следующие положительные моменты:

- средняя заработная плата увеличилась на 6,2%;

- прирост добычи золота составил 10,4 кг.;

- производство хлебобулочных изделий увеличилось на 36,7 т.;

- за счет нового строительства отрыто два магазина и одно кафе;

- создано 202 новых рабочих места.

Имела место и отрицательная динамика:

- произошло снижение оборотов в розничной торговле на 3,1%; в общественном питании на 0,2%; по платным услугам на 14,7%;

- объем инвестиций в основной капитал снизился на 38,1%.

В 2015 году НДФЛ поступил в сумме 215450,5 тыс.руб., что на 3,8% больше уровня 2014 года. Норматив отчислений от НДФЛ в местный бюджет снизился с 54% в 2014 году до 53% в 2015 году. При проведении анализа в сопоставимых условиях (без дополнительного норматива) налог на доходы физических лиц увеличился на 5,8% к 2014г. и на 19,8% к уровню 2013г. Рост объясняется повышением заработной платы в структурных подразделениях ОАО «РЖД», крупных золотодобывающих организациях (ООО «Артель старателей Западная», ОАО «Бурятзолото»), а также ростом зарплаты в муниципальных учреждениях в связи с реализацией мероприятий по исполнению Указа Президента РФ «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» от 07.05.2012г. №597.

В бюджетной сфере рост НДФЛ составил 103,6%, во внебюджетном секторе – 81%.

В 2015 году ЕНВД поступил в сумме 15778,6 тыс.руб., что на 2,7% больше уровня 2014 года. Замедление темпов роста в 2015 году относительно предыдущих периодов 2013 года (14,5%) и 2014 года (109,8%) обусловлено, в основном, уменьшением численности индивидуальных предпринимателей в связи с реализацией на территории района программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне БАМа»:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | данные отчета по форме №5-ЕНВД | | | |
| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| Количество налогоплательщиков, представивших налоговые декларации по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, всего (ед./чел.) | 686 | 589 | 449 | 380 |
| отклонение к предыдущему году (ед./чел.) |  | -97 | -140 | -69 |

Представительным органам местного самоуправления предоставлено право снижать ставку единого налога на вмененный доход для отдельных категорий налогоплательщиков с 15% до 7,5% (Федеральный закон № 232-ФЗ от 13.07.2015г.).

Учитывая уменьшение численности ИП, а также высокую дотационность бюджета МО «Муйский район», решения представительных органов о снижении ставок ЕНВД, либо изменении коэффициентов К-2 в сторону уменьшения не принимались.

За 2015 год поступило налога на имущество физических лиц 1432 тыс.руб., что меньше уровня 2014 года на 1,3%. Снижение поступлений налога связано с реализацией программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в зоне БАМа», которая направлена на ликвидацию ветхого и аварийного жилого фонда и переселение граждан. В рамках реализации программы собственники домов передают имущество в муниципальную собственность. В 2012 - 2015 годах расприватизировано 343 квартиры. В связи с мероприятиями программы высвобождаемые дома полежат ликвидации (сносу) как ветхие, непригодные для проживания. То есть происходит выбытие имущества, которое не компенсируется строительством нового индивидуального жилья. Данный фактор напрямую влияет на изменение налогооблагаемой базы и поступление налога на имущество в местный бюджет.

В 2015 году земельный налог от юридических и физических лиц поступил в сумме 5032,9 тыс.руб., что больше уровня 2014 года на 2,8% за счет поступления задолженности по налогу за 2009 - 2013 годы.

Доходы от использования имущества составили 5590,1 тыс.руб., что на 16,8% больше уровня 2014 года. Из общей суммы доходов от использования имущества поступление арендной платы за земельные участки составило 3964,9 тыс.руб. или на 22% больше уровня 2014 года; поступление доходов от аренды имущества – 1625,2 тыс.руб. или 105,8% от уровня 2014 года. Рост доходов связан с проведением работы по погашению задолженности.

**О налоговых льготах, принятых решениями представительных**

**органов муниципальных образований, предоставленных в 2013 -**

**2015 годах**

*Земельный налог*

Во всех поселениях применяются максимальные ставки земельного налога, установленные Налоговым кодексом РФ.

На территории поселений Муйского района налоговые льготы представляются в соответствии с федеральным законодательством. Кроме этого:

*В МО ГП «Поселок Таксимо»*

- Решением Совета депутатов МО ГП «Поселок Таксимо» от 19.11.2010г. № 151, помимо льгот, предусмотренных ст. 395 НК РФ, налоговые льготы предоставлены налогоплательщикам – физическим лицам, которым назначена трудовая пенсия в случаях и в порядке, предусмотренном законодательством РФ (за исключением земельных участков, используемых в предпринимательской деятельности). В 2013 году налоговые льготы по земельному налогу предоставлены 92 физическим лицам на сумму 49,0 тыс.руб., в 2014 году - 293 физическим лицам на сумму 417,0 тыс.руб., в 2015 году - 335 физическим лицам на сумму 602,0 тыс.руб. (согласно отчета по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»).

*В МО ГП «Северомуйское»*

- Решением Совета депутатов ГП «Северомуйское» от 04.09.2012г. № 145 помимо льгот, предусмотренных ст. 395 НК РФ, налоговые льготы предоставлены налогоплательщикам – неработающим пенсионерам, инвалидам, ветеранам и инвалидам ВОВ. В 2013-2015 годах льготы не применялись (согласно отчета по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»).

- Решением Совета депутатов ГП «Северомуйское» от 08.04.2016г. № 460 освобождаются от уплаты земельного налога участники Добровольной народной дружины, обладающие правом собственности на имущество, если объект налогообложения расположен в границах поселения. В 2015 году льгота не предоставлялась (согласно отчета по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2015 год).

*В МО СП «Муйская сельская администрация»*

- Решением Совета депутатов МО СП «Муйская сельская администрация» от 23.03.2011г. № 128 освобождаются от уплаты земельного налога ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны. В 2013 году льгота предоставлена 3 физическим лицам на сумму 2,0 тыс.руб., в 2014 году - 2 физическим лицам на сумму 1,0 тыс.руб., в 2015 году - льготы не применялись (согласно отчета по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»).

- Решением Совета депутатов МО СП «Муйская сельская администрация» от 05.04.2013г. № 236 освобождаются на период строительства от уплаты земельного налога государственные и муниципальные учреждения, обладающие земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования, предоставленными для строительства объектов местного значения. В 2013-2015 годах на территории сельского поселения строительство указанных объектов не осуществлялось, льготы не применялись.

- Решением Совета депутатов МО СП «Муйская сельская администрация» от 18.11.2014г. №56 освобождаются от уплаты земельного налога физические лица, достигшие возраста 70 лет. В 2015 году льгота предоставлена 30 физическим лицам на сумму 21,0 тыс.руб. (согласно отчета по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»).

*Налог на имущество физических лиц*

Согласно налогового отчета по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» органами местного самоуправления налоговые льготы в 2013- 2015 годах не применялись.

Объем налоговых льгот, предоставленных в соответствии с решениями представительных органов муниципальных образований, в разрезе видов налогов в 2013 - 2015 годах представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Содержание и цель льготы** | **2013г.** | **2014г.** | **2015г.** |
| **(отчет)** | **(отчет)** | **(отчет)** |
| **Налоговые льготы по решениям ОМСУ, всего, тыс. рублей** |  | **51** | **418** | **623** |
| **Земельный налог** |  | **51** | **418** | **623** |
| физические лица, в т.ч.по категориям | налогоплательщики – физические лица, которым назначена трудовая пенсия в случаях и в порядке, предусмотренном законодательством РФ (за исключением земельных участков, используемых в предпринимательской деятельности) - льгота предоставляется ГП "Поселок Таксимо" | 49 | 417 | 602 |
|  | ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны - льгота предоставляется СП "Муйская сельская администрация" | 2 | 1 | 0 |
|  | физические лица, достигшие возраста 70 лет - льгота предоставляется СП "Муйская сельская администрация" | 0 | 0 | 21 |
| юридические лица, в т.ч по категориям |  | 0 | 0 | 0 |
| бюджетные учреждения |  |  |  |  |
| автономные учреждения |  |  |  |  |
| др. категории (организации, осуществляющие производственную деятельность) |  |  |  |  |
| **Налог на имущество физических лиц** |  | **0** | **0** | **0** |

**Основные изменения налогового законодательства**

**применяемые на территории МО «Муйский район»**

**в 2016-2019г.г.**

*На федеральном уровне:*

- срок уплаты имущественных налогов для налогоплательщиков–физических лиц установлен не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом (Федеральный закон от 23.11.2015г № 320-ФЗ);

- введена обязанность по уплате организациями, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, ежеквартальных платежей по плате за негативное воздействие на окружающую среду (Федеральный закон от 29.12.2015г № 404-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «Об охране окружающей среды»);

- коэффициент-дефлятор К1 на 2016 год установлен на уровне 2015 года (приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 20.10.2015г № 772 в редакции от 18.11.2015г № 854);

- продлен срок действия специального налогового режима в виде ЕНВД на период до 2021 года (Федеральный закон №178-ФЗ от 02.06.2016г.);

- представительным органам местного самоуправления предоставлено право снижать ставку единого налога на вмененный доход для отдельных категорий налогоплательщиков с 15% до 7,5% (Федеральный закон № 232-ФЗ от 13.07.2015г.);

- предполагается уменьшение норматива зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации за счет передачи части норматива в федеральный бюджет (проект федерального закона № 1040490-6).

*На региональном уровне:*

- расширен перечень видов деятельности для применения патентной системы налогообложения (Закон Республики Бурятия от 14.10.2015г № 1372-V, перечень включает 65 видов деятельности);

- установлены «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, в отношении отдельных видов деятельности в производственной, социальной и научной сферах, а также сфере бытовых услуг (Закон Республики Бурятия от 07.07.2015г № 1248-V).

**Развитие сферы имущественных и земельных отношений**

Главной целью развития сферы имущественных и земельных отношений в МО «Муйский район» в среднесрочном периоде является повышение эффективности управления земельными ресурсами и муниципальным имуществом.

Для достижения основной цели предстоит решить следующие задачи:

увеличение доходности от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности МО «Муйский район»;

совершенствование муниципального земельного контроля, противодействие в рамках полномочий самовольному занятию земель;

контроль за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, путем проведения проверок.

При выявлении случаев неэффективного, нецелевого использования либо неиспользования муниципального имущества такое имущество будет изыматься из оперативного управления муниципальных учреждений с целью вовлечения имущества в хозяйственный оборот.

Вовлечение имущества в хозяйственный оборот будет осуществляться путем передачи его муниципальным учреждениям, остро нуждающимся в таком имуществе, либо в случае отсутствия потребности у муниципальных учреждений - путем приватизации или передачи имущества в аренду.

Для реализации основных направлений необходимо:

повышать эффективность использования недвижимого имущества, в том числе земельных участков;

в целях снижения расходов на уплату налогов осуществлять своевременное списание ветхого, аварийного, не подлежащего восстановлению либо ремонту недвижимого имущества;

в целях минимизации расходов на содержание имущества сократить количество объектов, не соответствующих полномочиям органов местного самоуправления.